



วารสารข่าวเด่น: หน่วยตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลอุ้มเม้า

ฉบับที่ 2/2569



เจาะลึกหนังสือเวียนใหม่ "ว 420" นิยาม 'งานก่อสร้าง' ที่เจ้าหน้าที่พัสดุและช่างต้องรู้!

เพื่อป้องกันความสับสนในการจำแนกประเภทงบประมาณและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วยตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลอุ้มเม้า ขอเน้นย้ำและสร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับหนังสือเวียน

ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 420 (ลว. 5 มิ.ย. 2569) ที่ออกโดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัด

จ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (กวจ.) กรมบัญชีกลาง เพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับนิยามคำว่า

"งานก่อสร้าง" ให้ถูกต้องและชัดเจนยิ่งขึ้น



ทำไมต้อง "ซ้อมความเข้าใจ"?

ในการตรวจสอบภายในที่ผ่านมา มักพบประเด็นหารือและความสับสนระหว่าง "งานจ้างก่อสร้าง" กับ "งานจ้างซ่อมแซม/บำรุงรักษา" หรือ "งานจัดซื้อพร้อมติดตั้ง" ซึ่งส่งผลกระทบต่อเลือกวิธีจัดซื้อจัดจ้าง การกำหนดราคากลาง และรูปแบบสัญญา หนังสือ ว 420 ฉบับนี้จึงมาช่วยเคลียร์คัดทุกข้อสงสัย



สรุปสาระสำคัญหลักตาม หนังสือ ว 420

ทางหน่วยตรวจสอบภายในสรุปเกณฑ์การพิจารณา เพื่อให้กองช่าง และกองคลังนำไปปรับใช้ในการดำเนินโครงการ ดังนี้:

- **ลักษณะที่เป็น "งานก่อสร้าง":** * งานประกอบ, ติดตั้ง, ปรับปรุง, หรือดัดแปลง โครงสร้างพื้นฐาน อาคาร สิ่งปลูกสร้าง ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรง รูปทรง หรือสถาปัตยกรรมหลัก
 - การสร้างสิ่งใหม่ขึ้นมาที่ต้องใช้ทักษะวิชาชีพทางวิศวกรรมควบคุมหรือสถาปัตยกรรมควบคุม
- **ลักษณะที่ไม่ใช่ "งานก่อสร้าง" (แต่เป็นจ้างบริการ/จัดซื้อพร้อมติดตั้ง):**
 - งานซ่อมแซมบำรุงรักษาตามรอบ (Maintenance) ที่ไม่ได้เปลี่ยนแปลงโครงสร้างหลัก
 - การจัดซื้อครุภัณฑ์พร้อมติดตั้งที่ไม่ต้องมีการดัดแปลงโครงสร้างอาคารอย่างมีนัยสำคัญ



ข้อเสนอแนะจาก "หน่วยตรวจสอบภายใน" เทศบาลตำบลอุ้มเม้า

"ถูกต้องตั้งแต่เริ่ม ลดความเสี่ยงในการถูกทักท้วง"

ขอให้ทุกกองพัฒนาระบบการจัดทำโครงการ โดยเฉพาะการตั้งงบประมาณและการเขียน

TOR/Specification โดยศึกษาแนวทางตาม ว 420 อย่างละเอียด

หากพิจารณาไม่ชัดเจนตั้งแต่ต้น อาจส่งผลให้การคำนวณราคากลางผิดพลาด

และเกิดประเด็นท้วงท้วงหรือบอกเลิกสัญญาตามมาได้

หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 420 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2569 เรื่อง ซ้อมความเข้าใจนิยามความหมาย "งานก่อสร้าง" ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

ดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <https://bit.ly/ว420เสื้อ4MQn>

บทความนี้จัดทำขึ้นเพื่อส่งเสริมความโปร่งใส ป้องกันความเสี่ยง และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลอุ้มเม้า

เจาะลึกนิยามใหม่ "งานก่อสร้าง"

ตามหนังสือ ว 420: แนวทางปฏิบัติที่หน่วยงานรัฐต้องรู้

หนังสือฉบับนี้ (ว 420) ยกเลิกแนวทางเดิม (ว 259) โดยให้เกณฑ์ตัดสิน "งานก่อสร้าง" ที่ชัดเจนขึ้น โดยเน้นไปที่ลักษณะของงานและความจำเป็นในการควบคุมงาน มากกว่าการพิจารณาสัดส่วนมูลค่าของพัสดุ

นิยามและเงื่อนไขหลักของ "งานก่อสร้าง"



**เน้นความคงทนถาวร
และใช้ประโยชน์ได้**

**ต้องมี "แบบรูปรายการ
งานก่อสร้าง"**

หากโครงการจำเป็นต้องจัดทำ
แบบรูปรายการตามระเบียบ
ข้อ 21 วรรคสาม ให้ถือเป็น
งานก่อสร้างทันที



**"สัดส่วนมูลค่า"
ไม่ใช่เกณฑ์ตัดสิน**

ไม่ต้องพิจารณาสัดส่วนมูลค่าระหว่าง
งานก่อสร้างกับมูลค่าวัสดุหรือครุภัณฑ์
ในโครงการเดียวกัน

เกณฑ์ตัดสิน (Decision Matrix) สำหรับงานซ่อมแซม/ปรับปรุง



พิจารณาลักษณะงาน



พิจารณาเป็น "งานก่อสร้าง" เมื่อ...

- ✓ มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก
- ✓ กระทบความปลอดภัย
- ✓ ต้องคุมงานตลอดระยะเวลา



พิจารณาเป็น "จ้างอื่นๆ" เมื่อ...

- ✓ ไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้าง/
ความปลอดภัย
- ✓ ไม่จำเป็นต้องควบคุมงาน
ตลอดเวลา

สรุปความแตกต่างของงาน 4 ประเภทตามนิยาม ว 420

ประเภทงาน	การซ่อมแซม	การปรับปรุง	การต่อเติม	การรื้อถอน
คำนิยามโดยย่อ	เปลี่ยนส่วนประกอบโครงสร้างให้คงสภาพเดิม/ใช้งานได้ปกติ	แก้ไขโครงสร้างเดิมที่สร้างไว้แล้วให้มีสภาพดียิ่งขึ้น	ตัดแปลง/ขยายสัดส่วนหรือเนื้อที่โครงสร้างเดิมให้ผิดไปจากเดิม	การรื้อหรือนำส่วนประกอบโครงสร้างออกไป